



## Tjänsteskrivelse

**Datum**

2026-02-12

**Vår referens**

Annika Andersson  
Utvecklingssamordnare  
annika.andersson4@malmo.se

### **Ansökan Hela Människan i Malmö om verksamhetsbidrag 2026 STK-2025-1672**

#### **Sammanfattning**

Från och med den 1 januari 2025 började kommunstyrelsens Principer för bidragsgivning till externa organisationer att gälla och ansökningsperioder för fördelning av kommunstyrelsens medel infördes. Första ansökningsperioden var oktober månad 2025 för bidrag avseende 2026. Inom ansökningsperioden i sakområdet Hållbarhet inkom 37 ansökningar om verksamhetsbidrag. Förslaget om fördelning av verksamhetsbidrag avseende 2026 innebär att drygt 9,7 miljoner kronor fördelas till de 20 ansökningarna som uppfyller samtliga av stadskontoret uppställda krav och där stadskontorets helhetsbedömning är att organisationen bör föreslås beviljas medel. Detta göra att de föreslagna summorna för beviljande i samtliga ärenden föreslås lägre än organisationens ansökta belopp.

Föreliggande ärende avser ansökan från organisationen Hela människan i Malmö om verksamhetsbidrag 2026. Hela människan i Malmö är en ideell organisation som arbetar med socialt och diakonalt arbete som vilar på en kristen grund. Organisationen arbetar för att stärka och stödja människor i utsatta livssituationer och minska utanförskap. Organisationen ansöker om 2 061 850 kronor för sina verksamheter ThaiWISE, Noomi uppsökande och projektet ”Stärkt integration av offer för människohandel för sexuella ändamål från tredje land” avseende 2026.

Organisationen beviljades hösten 2024 finansiering om 942 500 kronor i krisstöd för ThaiWISE och Noomi av kommunstyrelsen. Kommunstyrelsens arbetsutskott godkände återrapporteringen den 19 maj 2025 (STK-2024-662).

Stadskontoret föreslår att organisationen beviljas 475 000 kronor av ansökt summa om 2 061 850 kronor för verksamhet avseende år 2026. Dessa medel ska användas för finansiering till delar av de ansökta lönekostnaderna för uppsökande verksamhet Noomi. Organisationen åläggs att senast den 31 januari 2027 inkomma med en återrapportering till stadskontoret av hur beviljade medel har använts.



## Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen beviljar organisationen Hela människan i Malmö 475 000 kronor i verksamhetsbidrag för år 2026 med finansiering från kommunstyrelsens anslag för projekt och utredningar på de villkor som framgår av ärendet.
2. Kommunstyrelsen uppdrar åt stadskontoret att begära in en återrapportering av Hela människan i Malmö senast den 31 januari 2027 kring hur beviljade medel har använts 2026.
3. Kommunstyrelsen uppdrar åt stadskontoret att återkomma till kommunstyrelsen under våren 2027 med en återrapportering kring Hela människan i Malmös beviljade verksamhetsbidrag 2026 om 475 000 kronor.

## Beslutsunderlag

- Budget
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 260223 Ansökan Hela människan verksamhetsbidrag 2026
- Informationsbilaga verksamhetsbidrag inom hållbarhetsområdet 2026-2027
- Bidragsansökan Hela Människan i Malmö (utan personuppgifter)

## Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2026-02-23

Kommunstyrelsen 2026-03-04

## Beslutet skickas till

Hela människan i Malmö

Stadskontorets handläggare

## Ärendet

Hela Människan i Malmö (organisationsnummer 802438–1355) är en ideell förening som arbetar med socialt och diakonalt arbete på kristen grund. Organisationen bildades 2007 och är ansluten till Hela Människans Riksorganisation. Hela människan har lokala församlingar som huvudmän och tror på alla människors lika värde och rätt till ett värdigt liv. Organisationen arbetar för att stärka och stödja människor i utsatta livssituationer och minska utanförskap.

Hela människan bedriver flera olika verksamheter, men ansöker om medel för tre av dessa. Verksamheterna som ansökan avser är:

- Noomi, som möter personer som har varit i prostitution och människohandel.



- ThaiWISE, som arbetar för att motverka exploatering inom thaimassagebranschen.
- Projektet ”Stärkt integration av offer för människohandel för sexuella ändamål från tredje land” (fortsättningsvis AMIF-projektet), som handlar om att stärka asylsystemets förmåga att möta tredjelandsmedborgare som utnyttjas i människohandel för sexuellt ändamål.

Organisationen har sedan tidigare beviljats medel av kommunstyrelsen. Hösten 2024 beviljades Hela människan finansiering om 942 500 kronor i krisstöd för ThaiWISE och Noomi av kommunstyrelsen. Kommunstyrelsens arbetsutskott godkände återrapporteringen den 19 maj 2025 (STK-2024-662).

## **Bakgrund**

Civilsamhällesorganisationer med verksamhet inom hållbarhetsområdet kan ansöka om verksamhetsbidrag från Malmö stad. Bidraget ska stödja insatser som bidrar till hållbar utveckling i Malmö.

Syftet med kommunstyrelsens verksamhetsbidrag är att stötta insatser som bidrar till en hållbar utveckling i Malmö och kompletterar det arbete kommunen redan gör för Malmöborna.

Ansökningsperioden var öppen den 1–31 oktober 2025 och avser ansökningar om verksamhetsbidrag för kommande år. Endast organisationer som tidigare fått flerårigt stöd av kommunstyrelsen kan söka det tvååriga bidraget.

För möjlighet att beviljas verksamhetsbidrag krävs att organisationen inkommer med en komplett och korrekt ifylld ansökan i ansökningsformuläret i systemet Rbok inom ansökningsperioden. Samtliga inkomna ansökningar under aktuell period har ställts mot varandra i en gemensam bedömning. Stadskontoret har gjort en gemensam helhetsbedömning och tagit fram ett förslag på fördelning av budgeten för sakområde hållbarhet.

## **Verksamhetens syfte och målsättning**

Hela människan i Malmö beskriver tre verksamheter: Noomi, AMIF-projekt och ThaiWISE. Nedan sammanfattas syfte och målsättning för de tre verksamheterna.

### **Noomi**

Syfte: Ge skydd och stöd till personer som befinner sig i eller har utnyttjats i människohandel för sexuella ändamål eller prostitution.

Målsättning: Häva den spiral av utnyttjande och hjälplöshet som personer befinner sig i genom att ge dem en tro på sitt eget värde och redskap att förändra sin livssituation.

**AMIF- projektet "Stärkt integration av offer för människohandel för sexuella ändamål från tredje land"**

Syfte: Stärka asylsystemets förmåga att möta tredjelandsmedborgare som utnyttjas i människohandel för sexuella ändamål och främja de utsattas egenmakt.

Målsättning: Höja kunskapen hos yrkesverksamma som möter målgruppen och bedriva uppsökande arbete för att nå utsatta som säljer sex.

**ThaiWISE**

Syfte: Stärka thailändare i Malmö, särskilt dem i socialt eller ekonomiskt utsatta situationer.

Målsättning: Fortsätta utveckla nätverket som professionaliserar massagesektorn och stärker kvinnors ställning, samt erbjuda stöd, utbildning, språkträning och möjlighet till etisk certifiering till salonger med oreglerade villkor.

Den övergripande målsättningen för samtliga tre verksamheter beskrivs vara att ge personer i en utsatt situation en tro på sitt eget värde och redskap för att förändra sin livssituation.

**Verksamhetens målgrupp**

Hela människan i Malmö beskriver i sin ansökan målgrupper för de tre verksamheterna på följande vis: Noomis målgrupp är personer som befinner sig i eller har utnyttjats i människohandel för sexuella ändamål eller prostitution. I det separata projektet är målgruppen vuxna i Malmö som har erfarenhet av prostitution och människohandel för sexuellt ändamål och omfattar både personer som är i asylprocessen och de som har fått uppehållstillstånd. Målgruppen för ThaiWISE är thailändare i Malmö som arbetar på massagesalonger.

Organisationen beskriver att den arbetar med uppsökande verksamhet på internet och fysiskt till massagesalonger i verksamheterna ThaiWISE och projektet. Vidare uppges att organisationen genom samverkan med myndigheter och civilsamhällesaktörer når ut till målgrupperna.

Organisationens utgångspunkt för dess verksamheter är Mobilia köpcentrum där organisationen har en mötesplats, kontor och samlingslokaler. Utöver detta bedrivs det uppsökande arbetet runt om i staden.

**Verksamhetens aktiviteter**

I ansökan beskriver Hela människan att organisationen under 2026 ska bedriva följande aktiviteter inom de sökta verksamheterna:

- Noomi kommer att fortsätta sitt uppsökande arbete och räknar med att nå cirka 40–50 personer som kommer att få utökat stöd i exempelvis asylprocess,



myndighetskontakt och juridisk rådgivning. Organisationen vidare att de genom verksamheten når cirka 200–300 personer årligen via uppsökande arbete på internet och massagesalonger i Malmö. Organisationen kommer även att fortsätta sitt förebyggande arbete med föreläsningar och kunskapsspridning, bland annat via sociala medier.

- I projektet "Stärkt integration av offer för människohandel för sexuella ändamål från tredje land" kommer organisationen att arbeta med kunskapshöjande aktiviteter gentemot yrkesverksamma, individanpassat stöd och information till målgruppen, samt uppsökande arbete.
- ThaiWISE kommer att gå över till mer platsbaserat och lokalt förankrat arbete från 2026 i form av ThaiWISE Support Center. Centret kommer att erbjuda direkt stöd, workshops, råd och vägledning på plats.

Effekterna som organisationen önskar uppnå via sina verksamheter beskrivs bland annat vara:

- Att fler personer ska våga ta emot stöd och hjälp.
- Att fler personer erbjuds anpassat stöd och hjälp.
- Direkt och indirekt stöd till barn till personer i målgruppen.
- Att föreläsningar och workshops får en förebyggande effekt och leder till att fler får rätt hjälp.
- Lägre grad av isolering.
- Öka andelen trygga och professionella massagesalonger.

Hela människan beskriver att verksamheterna ska följas upp kvantitativt genom att räkna antalet deltagare vid aktiviteter, antalet medlemmar och antalet nya certifierade salonger. Den kvalitativa uppföljningen sker bland annat genom enkäter till deltagare, dokumentation av metoder, löpande loggbok, intern utvärdering med anställda och extern utvärdering med målgruppen.

### **Verksamhetens arbete utifrån hållbarhetsdimensionerna**

Organisationen beskriver i sin ansökan att den bidrar till social hållbarhet genom att verka för jämlikhet, jämställdhet och mänskliga rättigheter. Verksamheternas arbete syftar till att motverka mäns våld mot kvinnor och ge skydd och stöd till våldsutsatta. Genom utbildning och certifiering av thaimassagesalonger bidrar verksamheterna till ökad inkludering på arbetsmarknaden och i samhället för thailändska kvinnor bosatta i Malmö.



Hela människan i Malmö beskriver att dess verksamheter bidrar till kommunfullmäktiges budgetmål En mer jämlik stad genom sina insatser för att motverka mäns våld mot kvinnor och att ge långsiktigt stöd till våldsutsatta.

## **Budget 2026**

Organisationen ansöker om finansiering för:

- Lönekostnader för två medarbetare med en anställningsgrad på heltid med en kostnad om 1 266 518 kronor exklusive overheadkostnader (15 procent) motsvarande 189 978 kronor.
- Lokalkostnader för hyra om 97 700 kronor.
- Medfinansiering avseende 25 procent av AMIF-projekt om 507 654 kronor.

Organisationen uppger i budgeten att den inte har annan eller egen medfinansiering för verksamheten som de ansöker om finansiering för. Den totalt ansökta summan är 2 061 850 kronor.

Organisationen har dock kompletterat ansökan med information om att den sedan 2020 har ett IOP med arbetsmarknads- och socialnämnden gällande ThaiWISE. Enligt beslut från arbetsmarknads- och socialnämnden (ASN-2025-15856) om överenskommelse om IOP 2026–2027 erhåller Hela människan i Malmö finansiell ersättning motsvarande 670 000 kronor år 2026 och 688 000 kronor år 2027.

Organisationen har även uppgett i komplettering att den erhåller verksamhetsbidrag 2026–2027 från arbetsmarknads- och socialnämnden för Noomis verksamhet. Enligt beslut från arbetsmarknads- och socialnämnden motsvarar bidraget en summa om 350 000 kronor per år 2026–2027 för verksamheten Noomi.

I den kompletterande informationen tydliggör organisationen att den inte har ansökt eller beviljats medel inom ramen för verksamhetsbidraget respektive IOP:et för samma lönekostnader hos arbetsmarknads- och socialnämnden som den nu ansöker om finansiering för hos kommunstyrelsen. Organisationen uppger vidare att den i bokföringen separerar på intäkter från olika bidragsfinansiärer och särredovisar medel från varje finansiär.

Hela människan i Malmö uppger även att de sedan 2023 har ett IOP med Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden kopplat till samhällsorientering på thai. Detta IOP omfattar inte samma verksamhet som organisationen ansöker om hos kommunstyrelsen. Organisationens genomför kurser i samhällsorientering och fakturerar gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden för antal elever som deltagit på kursen.



## **Stadskontorets bedömning**

### **Organisation och administration**

Hela människan i Malmö har inkommit med en fullständig ansökan. Stadskontoret bedömer att det genom organisationens ansökan är tydligt vad det är för typ av organisation och vilken verksamhet organisationen ansöker om medel för. Ansökan uppfyller de krav som uppställts, men stadskontoret anser att beskrivningar i en del av svaren i ansökningsformuläret skulle kunnat ha varit tydligare formulerade och bättre underbyggda.

Stadskontoret bedömer att Hela människan i Malmö är en väl etablerad och välfungerande organisation som funnits länge i staden. Vidare bedöms organisationen utifrån inskickad ansökan och underlag ha en god administrativ kapacitet. Detta bekräftas även i beslutsunderlag från arbetsmarknads- och socialnämnden (ASN-2025-10213) där förvaltningen bedömer verksamhetens administration och ekonomi som stabil och välskött.

### **Verksamhet**

Stadskontoret bedömer att verksamheten är förankrad i ett identifierat behov av att erbjuda stöd till Malmöbor som befinner sig i- eller har utnyttjats i människohandel för sexuella ändamål eller prostitution. Stadskontoret bedömer att det är tydligt vilka målgrupper organisationens verksamheter har och hur organisationen arbetar bland annat uppsökande för att nå dessa. Stadskontoret finner det särskilt positivt att organisationen når en grupp Malmöbor som stadens egna verksamheter inte når i lika hög grad. Hela människan i Malmö bedöms vidare ha etablerade samarbeten med relevanta aktörer för att nå och erbjuda målgruppen stöd. Stadskontorets bedömning verifieras i beslut från arbetsmarknads- och socialnämnden (ASN-2025-10213) där arbetsmarknads- och socialförvaltningen i beslutsunderlaget bedömer att verksamheten Noomi utgör ett viktigt komplement till förvaltningens egen verksamhet Evonhuset. Organisationen uppges även ha ett nära samarbete med Evonhuset, miljöförvaltningen och Polisen.

Stadskontorets bedömning är vidare att organisationen i sin ansökan kunde haft en mer utvecklande och motiverande beskrivning gällande hur verksamheterna är lokalt förankrade och knuten till lokalt engagemang. Detta går dock att utläsa när stadskontoret värderar ansökan och tillhörande bilagor som helhet. Stadskontorets bedömning är även att delen av ansökan som handlar om effekter och metoder för uppföljning, samt om hur verksamheten bidrar till kommunfullmäktiges mål, kunde varit mer strukturerat och utförligare beskrivet då det bedöms svårt att få en tydlig bild över dessa delar av verksamheten.



## **Ekonomi**

Stadskontoret bedömer att organisationens ansökta budget är rimlig i förhållande till verksamhetens omfattning och kapacitet. Verksamheterna som beskrivs i ansökan bedöms realistiska utifrån budget och resurser. Den största budgetposten avser lönekostnader för två medarbetare med en anställningsgrad motsvarande heltid. Utöver detta ansöker organisationen om lokalkostnader för hyra samt medfinansiering avseende 25 procent av ett projekt.

Organisationen bedöms efter kompletterande frågor på ett tydligt och transparent sätt ha redogjort för finansiering från andra förvaltningar i staden. Enligt organisationen särredovisas samtliga finansiärers medel i bokföringen. Stadskontoret har även stämt av med handläggare på arbetsmarknads- och socialförvaltningen att det inte finns risk för dubbelfinansiering.

## **Sammantagen bedömning**

Stadskontorets sammantagna bedömning är att Hela människan i Malmö har lämnat in en ansökan som uppfyller kraven för att föreslås beviljas finansiering. Organisationen bedöms vara väletablerad och ha goda samarbeten med såväl Malmö stads förvaltningar som med Polis och andra relevanta samarbetsaktörer.

Organisationen har tidigare erhållit en form av krisstöd från kommunstyrelsen. Finansieringen har varit tillfällig då organisationen befunnit sig i ekonomisk kris. Stadskontoret bedömer inte att finansiering av uppgradering av verksamheten ThaiWISE ligger inom ramen för kommunstyrelsens bidragsgivning. Denna fråga bör istället hanteras inom ramen för befintligt IOP med arbetsmarknads- och socialnämnden.

Vidare bedömer stadskontoret att beskrivningen av delfinansieringen av projektet ”Stärkt integration av offer för sexuella ändamål från tredje land” är för otydlig för att stadskontoret ska föreslå att det ska beviljas då det saknas någon särskild beskrivning av hur delfinansieringen skulle användas eller vilka budgetposter den skulle täcka.

Stadskontoret bedömer det dock motiverat att till viss del tillfälligt under 2026 finansiera lönekostnader för uppsökande verksamheten Noomi. Detta då verksamheten på ett tydligt sätt bedöms komplettera arbetsmarknads- och socialförvaltningens verksamheter samtidigt som det finns ett upparbetat samarbete med såväl förvaltningen som Polisen. Verksamheten bedöms också tydligt bidra till flera av delmålen för kommunfullmäktiges budgetmål En mer jämlik stad.

Då stadskontoret mottagit ett stort antal ansökningar med ansökta summor långt över den budget som finns att fördela föreslår stadskontoret kommunstyrelsen att bevilja summor som är lägre än det ansökta beloppet. Mot denna bakgrund föreslår





stadskontoret att Hela människan i Malmö beviljas 475 000 kronor avseende del av lönekostnader för verksamheten Noomi år 2026. Inriktningen för dessa beviljade medel är stöd och uppsökande verksamhet och inte specifikt för den del av Noomis verksamhet som avser skyddat boende eller delfinansiering av AMIF-projektet ”Stärkt integration av offer för sexuella ändamål från tredje land”. Då organisationens ansökta verksamhet ligger under arbetsmarknads- och socialnämndens ansvarsområde uppmanar stadskontoret organisationen att fortsatt ha dialog med arbetsmarknads- och socialförvaltningen gällande möjlighet för ökad finansiering framöver.

Organisationen åläggs att senast den 31 januari 2027 inkomma med en återrapportering av den verksamhet de beviljas medel för. I samband med beslut om beviljade medel får organisationen tillgång till en återrapporteringsmall. Beviljade medel specificeras enligt instruktion i mallen. Stödmottagaren uppmanas att särredovisa beviljat bidrag från kommunstyrelsen i sin bokföring.

Samtliga organisationer har vid inskickad ansökan intygat att de har läst och avser att efterleva dokumenten:

- Regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till idéburen sektor,
- Kommunstyrelsens principer för bidragsgivning till externa organisationer och
- Krav för verksamhetsbidrag- sakområde hållbarhet.

Organisationer som beviljas medel ansvarar för att säkerställa att verksamheten inte dubbelfinansieras. Organisationen åläggs att höra av sig till stadskontoret om organisationen gör bedömningen att beslutad summa ej möjliggör ett verkställande av planerad/ansökt verksamhet. Vidare åläggs organisationen att höra av sig till stadskontoret om organisationen av någon anledning inte bedöms kunna bedriva den verksamhet som organisationen beviljats medel för. Medel som inte har förbrukats inom kalenderåret ska återbetalas senast när slutrapport ska lämnas in.

## **Ansvariga**

Martin Ljungberg Nämndsekreterare  
Ana Maria Deliv Avdelningschef  
Andreas Norbrant Stadsdirektör